

Број: 03-02-862/2022
Сарајево, 07.07.2022. године

**ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

- Представнички дом-
госп. Мирсад Заимовић, предсједавајући
- Дом народа –
госп. Томислав Мартиновић, предсједавајући

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENTI FEDERACIJE
SARAJEVO** 5x3

Primljeno: 12-07-2022			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	- 02-	1488	/22

Поштовани,

У складу са чланом IV.Б.3.7.ц) (III) Устава Федерације Босне и Херцеговине, а у вези са чланом 172. став (1) Пословника Представничког дома Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08 и 26/20) и чланом 164. став (1) Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09 и 24/20), ради разматрања и усвајања по скраћеном поступку, достављам Вам **ПРИЈЕДЛОГ ЗАКОНА О ДОПУНИ ЗАКОНА О ЗЕМЉИШНИМ КЊИГАМА ФЕДЕРАЦИЈЕ БИХ**, који је утврдила Влада Федерације Босне и Херцеговине на 322. сједници, одржаној 07.07.2022. године.

Приједлог закона се доставља на службеним језицима и писмима Федерације Босне и Херцеговине у принтаној и електронској форми (ЦД).

С поштовањем,



Прилог:

- Приједлог закона на српском језику,
- Закон о земљишним књигама Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 58/02, 19/03 и 54/04) (CD),
- Образац 2 (CD),
- Изјава о усклађености (CD)
- Пресуда Уставног суда Федерације БиХ број: У-22/16(CD)

**Цо: Федерално министарство правде
госп. Мато Јозић, министар**

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА**

ПРИЈЕДЛОГ

ЗАКОН

**О ДОПУНИ ЗАКОНА О ЗЕМЉИШНИМ КЊИГАМА ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И
ХЕРЦЕГОВИНЕ**

Сарајево, јули 2022. године

ЗАКОН О ЗЕМЉИШНИМ КЊИГАМА ФЕДЕРАЦИЈЕ БИХ

Одредба која се допуњује

Члан 88.

Нови премјер

(1) Уколико се захтјеви односе на некретнине, које према својим подацима у пописном листу не одговарају актуелним резултатима премјера или још уопће нису премјерене, те некретнине ће се у одјељку А описати према другим критеријима тако да је трећа особа у стању на основу тог описа идентифицирати некретнину. Уколико постоји тачан премјер као и тачно одређење граница, величине те опис и култура парцеле, они се по саопштењу органа за катастарски премјер, без посебног захтјева, преузимају у земљишнокњижни уложак у одјељку А као актуелни пописни подаци. Промјеном ознаке и преузимањем резултата премјера не мијењају се правни односи на некретнини.

(2) Уколико на основу новог премјера није могуће повезивање правних односа са досадашњим некретнинама, ови земљишнокњижни улошци ће се затворити и у поступку успоставе, у складу са одредбама овог закона, успоставити нови.

ПРИЈЕДЛОГ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО СКРАЋЕНОМ ПОСТУПКУ

Поступајући у складу с одредбама члана 26. Пословника о раду Владе Федерације Босне и Херцеговине – прочишћен текст („Службене новине Федерације БиХ“, број 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 и 67/21) предлажемо доношење Закона о допунама Закона о земљишним књигама Федерације Босне и Херцеговине по скраћеном поступку с циљем обезбјеђења законских претпоставки повећања степена интеграције у процесу одржавања података катастра и земљишне књиге, с тежиштем на она подручја и некретнине које су прошле процес усаглашавања, како би се ти, у свему усаглашени подаци, као такви и надаље одржавали уз обезбјеђење највишег нивоа транспарентности и интегритета података, с минималним утрошком средстава и административних капацитета на добробит грађана и пословне заједнице.

Имајући у виду напријед наведено, као и чињеницу да се предлажу допуне које нису обимне и у суштини су техничког карактера, сматрамо да су у том смислу испуњени услови из члана 172. Пословника Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, број 69/07, 2/08 и 26/20) и члана 164. Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09 и 24/20).

ЗАКОН

О ДОПУНИ ЗАКОНА О ЗЕМЉИШНИМ КЊИГАМА ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

(„Службене новине Федерације БиХ“, бр. 58/02, 19/03, 54/04 и 32/19 - Пресуда Уставног суда Федерације БиХ број: У-22/16)

Члан 1.

У члану 88. иза става (2) додаје се нови став (3), који гласи:

„(3) Ако су подаци о некретнини уписани у катастру и земљишној књизи у свему усаглашени, подаци премјера (облик, површина и начин коришћења некретнине) након промјене у бази података катастра некретнина преузимају се у базу података земљишне књиге као актуелни пописни подаци, у одјељак А земљишнокњижног улошка, ако у Ц одјељку земљишнокњижног улошка није уписан терет који представља ограничења за провођење такве промјене.“

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објаве у „Службеним новинама Федерације БиХ“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

ПРИЈЕДЛОГА ЗАКОНА О ДОПУНИ ЗАКОНА О ЗЕМЉИШНИМ КЊИГАМА ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

I – УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана III. 1. тачка б), који је измијењен амандманима VIII, LXXXIX и CVI на Устав Федерације Босне и Херцеговине и чланака IV. А. 20 (1) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине.

Према тим одредбама, у искључивој надлежности Федерације је утврђивање привредне политике, укључујући планирање и обнову, те политику коришћења земљишта на федералном нивоу, а Парламент Федерације одговоран је за доношење закона о вршењу дужности федералне власти.

II – РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Систем регистрације некретнина чини основну инфраструктуру сваке државне заједнице и основ за управљање просторним ресурсима. У Федерацији БиХ баштинимо систем двојне регистрације кроз катастар и земљишну књигу. Пуни вијек примјене таквог система у изразито турбулентним временима за посљедицу је имало неусклађеност података катастра и земљишне књиге, самим тиме неажурност система и озбиљне препреке када је ријеч о стављању некретнина у службу привредног и општег друштвеног напретка.

Овај проблем је препознат те се у циљу унапрјеђења система регистрације некретнина на подручју Федерације БиХ од 2013. године систематски приступило модернизацији система и усклађивању података катастра и земљишне књиге кроз провођење Пројекта регистрације некретнина подржаног кредитним средствима Свјетске банке.

Провођењем пројектних активности резултовало је с 57,8% земљишнокњижних уложака заснованих на новом катастарском премјеру у односу на 33,3% прије почетка провођења пројекта, при чему треба имати у виду да је пројекат фокусиран на урбана подручја.

У склопу пројектних активности током 2022. године израђена је Студија изводљивости нове системске и софтверске архитектуре информационог система земљишне књиге и катастра у Федерацији БиХ, гдје су уз све остало препознате запреке и слабости које за развој система представља постојећи правни оквир. Као посебан ризик детектована је могућност дисхармонизације података у чије је усклађивање уложено доста напора и средстава, и то управо због система двојне регистрације и недовољно дефинисаних процедура везаних за обавезу усклађивања података катастра и земљишне књиге.

Како грађани и пословна заједница не би трпили због сложености административних и законодавних процедура, цијенимо продуктивним и сврсисходним кроз предложену допуну важећег Закона о земљишним књигама Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 58/02, 19/03, 54/04 и 32/19 - Пресуда Уставног суда Федерације БиХ број: У-22/16) покушати обезбиједити законске претпоставке за повећање степена интеграције у процесу одржавања података катастра и земљишне књиге, с тежиштем на она подручја и некретнине које су прошле процес усаглашавања, како би се ти, у свему усаглашени подаци, као такви и надаље одржавали уз обезбјеђење највишег нивоа транспарентности и интегритета података, с минималним утрошком средстава и административних капацитета на добробит грађана и пословне заједнице.

III - УСКЛАЂЕНОСТ ПРОПИСА С ЕУ ЗАКОНОДАВСТВОМ

Приликом израде приједлога наведеног закона, Федерално министарство правде је имало у виду Уредбу о Уреду Владе Федерације БиХ за законодавство и усклађеност с прописима Европске уније („Службене новине Федерације БиХ“, број 26/20) и Уредбу о поступку усклађивања законодавства Федерације БиХ с правном стечевином Европске уније („Службене новине Федерације БиХ“, број 98/16) и у том смислу је извршило анализу европске правне стечевине. Након детаљне и свеобухватне анализе, закључено је да не постоје примарни нити секундарни извори права ЕУ-е који регулишу предметну материју. Имајући у виду напријед наведено, обрађивач наведеног закона није у могућности доставити таблицу усклађености.

IV – ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ ЗАКОНСКИХ РЈЕШЕЊА

У члану 1. овог закона предлаже се допуна постојећих одредби члана 88. важећег Закона о земљишним књигама Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 58/02, 19/03, 54/04 и 32/19 - Пресуда Уставног суда Федерације БиХ број: У-22/16), кроз додавање новог става који би дао јасан материјално правни оквир да се већ усаглашени подаци катастра и земљишне књиге о одређеним некретнинама, дакле у свему сагласни, претходно хармонизовани, као такви и надаље одржавају у базама података катастра и земљишне књиге, с минималним трошковима, уз пуну заштиту интегритета података.

У члану 2. предвиђено је ступање на снагу овог закона.

Обрађивач је поступио у складу с мишљењем Уреда за законодавство и усклађеност с прописима Европске уније број: 01-04-02/1-26-632/22 од 27.06.2022. године, те код позивања на Закон уврстио релевантну пресуду Уставног суда Федерације БиХ број: У-22/16 од 06.03.2019. године, док није поступио по примједбама које се односе на недостатке у образложењу јер

сматра да образложење предметног Закона садржи све елементе у складу с Правилима и поступцима за израду закона и других прописа Федерације БиХ.

V – ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

За провођење овог Закона није потребно осигурати додатна финансијска средства из Буџета Федерације БиХ.